



ИСИ Экспертный
институт социальных
исследований

РЕГИОНЫ В УСЛОВИЯХ МОБИЛИЗАЦИИ

Самарская область



Москва 2022



Региональная политика и частичная мобилизация. Контекст

Спустя два месяца после объявления в России частичной мобилизации темпы поддержки военнослужащих и их семей в субъектах страны не теряют актуальности и эффективности. Регионы в лице власти, общественных организаций, предпринимательского сообщества и неравнодушных жителей окружают участников СВО и их родных заботой и делают все возможное для обеспечения их спокойствия за себя и родных в период службы.

Губернаторы продолжают встречаться с военнослужащими, их родными и близкими, выявляют актуальные проблемы и содействуют их решению. По итогам встреч в регионах принимаются новые меры поддержки мобилизованных, добровольцев и участников СВО, служащих по контракту, а также их семей. Также фиксируется тренд, связанный с активизацией волонтерских активностей. Региональная общественность включается в процесс обеспечения фронта всем необходимым — от психологической поддержки до гуманитарной помощи.



«Главное — общение без лакированных докладов». Подход региональной власти к сопровождению частичной мобилизации в Самарской области

Глава Самарской области Дмитрий Азаров взял курс на максимально возможное личное участие в сопровождении процесса частичной мобилизации в регионе.

Одно из проявлений персональной включенности — встречи губернатора с мобилизованными в воинских частях и во время отправок к местам боевого слаживания. Дмитрий Азаров не раз подчеркивал, что для него важно напрямую узнавать от мобилизованных земляков информацию о ситуации в воинских частях, обо всех актуальных потребностях и запросах. *«На месте сделал главное — пообщался с земляками без лакированных докладов и узнал, как обстоят дела»*, — поделился после посещения одной из воинских частей глава Самарской области.

Так, губернатор проверил все места размещения мобилизованных в регионе. В нескольких казармах обнаружили проблемы с горячей водой. Как сообщил глава региона, в возникновении проблемы виновата недобросовестная компания, которая не осознает ответственности перед людьми. Ситуация в кратчайшие сроки была исправлена, а виновными занимаются правоохранительные органы. Результатом каждой встречи губернатора с военнослужащими становится незамедлительная отработка всех поступивших в адрес власти обращений.

Таким образом, региональная власть в Самарской области демонстрирует такой подход к сопровождению частичной мобилизации, который базируется на общении с военнослужащими и членами их семей. Непротокольная коммуникация и возможность своими глазами увидеть реальную ситуацию в воинских частях помогают принимать эффективные управленческие решения.



Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Самарской области:

1. Создание цифровых социальных паспортов семей военнослужащих

Самарская область стала первым регионом страны, в котором после объявления частичной мобилизации анонсировали введение системы социальных паспортов для семей мобилизованных граждан. Социальный паспорт — документ, в котором зафиксированы запросы и потребности членов семей военнослужащих. Информация, внесенная в паспорт, позволяет власти принимать оперативные и безошибочные решения о мерах региональной поддержки каждой семьи.

Губернатор Самарской области пояснял, что для составления социальных паспортов проводилось интервьюирование каждой семьи. Сотрудники администраций муниципалитетов и соцработники уточняли актуальную информацию о составах семей и выясняли, в решении каких вопросов им требуется содействие власти — например, в устройстве детей в детские сады и школы, в решении бытовых проблем.

Позже было принято решение сделать систему социальных паспортов электронной и разработать для этого специальную цифровую платформу. Как подчеркнул Дмитрий Азаров, цифровая платформа позволяет сделать процесс поддержки семей мобилизованных более оперативным и повысить качество исполнения властью социальных обязательств.



Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Самарской области:

2. Разработка мер поддержки мобилизованных и их близких

Самарская область разработала систему поддержки мобилизованных в части обеспечения их экипировкой в дополнение к нормативному обеспечению со стороны Минобороны РФ. Были определены одиннадцать позиций, на закупку которых будут направлены средства регионального бюджета. Среди позиций — тактический рюкзак, балаклава, спальный мешок, коврик, аптечка, перчатки, нательное белье, сапоги, полушерстяные носки, шапка и тактическая разгрузка, необходимые военнослужащим для участия в СВО. Также мобилизованные получили от региона единовременные выплаты в размере 50 тыс. рублей.

Также в фокусе региональной поддержки в Самарской области — дети военнослужащих. В частности, семьи мобилизованных, добровольцев и служащих в зоне СВО по контракту освобождены от платы за детские сады, а школьникам всех возрастов предоставлено бесплатное горячее питание. В свою очередь, для семей мобилизованных предусмотрено освобождение от пеней за просроченные платежи по капитальному ремонту.

Новая инициатива Дмитрия Азарова — не учитывать уровень дохода мобилизованных при предоставлении поддержки их семьям. Среди мер поддержки, о которых идет речь, — пособие беременным, вставшим на учет в ранние сроки, выплаты на первого и второго ребенка, выплаты на детей в возрасте от 3 до 17 лет, а также государственная помощь на основании соцконтракта. До объявления частичной мобилизации возможность получения перечисленных мер напрямую зависела от уровня дохода граждан. Закон Самарской области, принятый 15 ноября, восстановил право на получение мер поддержки для тех заявителей, которые ранее получили отказ из-за несоответствия критерию об уровне дохода.



Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Самарской области:

3. Разработка мер поддержки мобилизованных предпринимателей

Отдельное внимание власти Самарской области уделяют поддержке бизнеса в условиях частичной мобилизации. Так, принято решение о снижении платы за помещения и земельные участки из государственной собственности, арендуемые мобилизованными предпринимателями, до 1 рубля за год. Самарская область стала первым регионом в стране, где не просто ввели отсрочку по арендной плате, а решили снизить ее размер до минимального уровня. Кроме этого, арендаторы в случае необходимости смогут расторгнуть договор без уплаты штрафа. Мера поддержки позволит мобилизованным предпринимателям продолжить работу в привычном помещении после окончания военной службы и снизит уровень финансовых обязательств семей.



Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Самарской области:

4. Запуск уникального самарского фотопроекта «Жены героев»

Женсовет второй гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии и общественный культурно-социальный фонд «Звезда и Лира» при Доме офицеров Самарского гарнизона им. К. Е. Ворошилова инициировали уникальный фотопроjekt — «Жены героев». В рамках проекта на выставках представлены фотопортреты жен военнослужащих в мундирах супругов. Каждая фотография сопровождается текстовым фрагментом из писем жены в адрес мужа.

Дмитрий Азаров презентовал фотопроjekt Владимиру Путину во время рабочей встречи и вручил главе государства фотоальбом с портретами жен военнослужащих. *«Сейчас акция уже нашла отклик в других воинских подразделениях, буквально зашагала по территории Самарской области и уже за её пределы. Владимир Владимирович, вот такая акция поддержки прошла на территории Самары»*, — рассказал президенту Азаров. Владимир Путин оценил инициативу самарских женщин и выразил желание забрать фотоальбом с собой. Эмоциональный отклик, полученный от главы государства, — подтверждение ценности подобных проектов и их значимого вклада в моральную поддержку военнослужащих и их семей.



Выводы

Успешный опыт Самарской области по сопровождению частичной мобилизации — результат комбинации двух обстоятельств. Первое из них — высокая степень личной включенности губернатора, второе — способность региональных властей генерировать уникальные инициативы по поддержке военнослужащих и их семей.

Нельзя не отметить также высокую степень сплоченности жителей региона вокруг поддержки участников СВО и их близких. Граждане всех возрастов собирают гуманитарную помощь, включаются в решение бытовых вопросов семей мобилизованных и делают все возможное для формирования надежного тыла, готового поддерживать фронт всем необходимым.

Региональные практики сопровождения частичной мобилизации, реализуемые на территории Самарской области, — иллюстрация тезиса о том, что управленческие решения в особом контексте не могут быть реализованы по шаблону. Новизна, ориентированность на потребности граждан, определение личной коммуникации власти и людей в качестве ключевого источника информации — особенности управленческих решений, принимаемых в мобилизационных условиях.



Комментарии экспертов

Петр Кирьян, руководитель лаборатории социальных исследований Института региональных проблем:

Главы регионов контролируют ход проведения мобилизации для предотвращения перегибов и нарушений. Если возникают какие-либо спорные ситуации, то в них разбирается в том числе и губернатор. Как показал опыт октября, один из самых действенных каналов отработки подобных моментов — связка «глава региона — прокуратура». Таким образом, одна из задач губернаторов в условиях мобилизационной кампании — контроль.

Вторая ключевая задача глав регионов — поддержка семей. Система социальных паспортов в Самарской области позволяет не только фиксировать потребности семей мобилизованных, но и находить их решение — в том числе через облегчение межведомственного взаимодействия, так как вся информация по каждой семье находится в одном месте. Как показывает практика, возникают и нестандартные запросы. Например, одно дело — помочь закупить дрова, а другое — отдать ребенка в группу продленного дня, детский сад. Также специфика разнится от сельской местности к городским агломерациям, что важно учитывать при распределении ресурсов.

(продолжение комментария — на стр. 10)



Комментарии экспертов

Петр Кирьян, руководитель лаборатории социальных исследований
Института региональных проблем:

(продолжение комментария)

В планах Самарской области — оцифровать социальные паспорта. Это позволит создать четкую систему учета, а, значит, появятся дополнительные и продолжительные меры поддержки для семей мобилизованных. Иными словами, меры поддержки сохранятся до достижения ребенком возраста 18 лет и в дальнейшем будут помогать ему, например, при поступлении в вуз. Цифровизация позволит оптимизировать получение семьями военнослужащих этих и многих других льгот, в том числе — проводить этот процесс в беззаявительном порядке. И социальный паспорт, и учет семей мобилизованных — это первый шаг к тому, чтобы потом на федеральном уровне была выстроена четкая связь региона с властью для помощи этой категории граждан. Это позволит обеспечить получение мер поддержки без лишней бумажной волокиты.

Отдельно отмечу человеческий аспект, личную включенность губернатора в процессы вокруг частичной мобилизации. Обратила на себя внимание поддержка Дмитрием Азаровым проекта жен военнослужащих, результат которого в формате фотоальбома глава региона презентовал президенту. Кроме этого, Азаров, как и многие губернаторы ЦФО, активен в выездах к местам подготовки и обучения резервистов.



Комментарии экспертов

Олег Ломаев, общественник, директор молодежного сообщества «За Волгу»:

Сегодня в Самарской области наблюдается высокая степень включенности граждан в процесс поддержки мобилизованных и их семей. Гражданское общество в рамках данного процесса представляет собой огромную силу, которая действует ради единой цели и заветного результата. Большинство людей помогает в зависимости от своих возможностей.

Важно заметить, что среди коммерческих и некоммерческих организаций региона наблюдается тенденция активной агитации граждан для приобщения к реализации мер помощи. Многие организации инициируют свои меры поддержки мобилизованным и их семьям, тем самым демонстрируя свою гражданскую позицию в обществе и приобщая граждан к общему делу. Одним из ярких примеров стал фонд помощи «Звезда и лира», организованный женами военных, участвующих в спецоперации. Вместе с неравнодушными добровольцами представители фонда собирают гуманитарную помощь для отправки её на фронт. В точку сбора — Дом Офицеров — гуманитарную помощь приносят пенсионеры, молодежь, предприниматели. Вместе с тем, в рамках работы Фонда стартовал фотопроjekt «Жены героев», благодаря которому люди смогли прикоснуться к судьбам жен военнослужащих.

В свою очередь, эффективную работу демонстрирует ОНФ с проектом «Все для Победы!» по поддержке участников СВО и мирного населения Донбасса. В рамках проекта работает интернет-портал, где гражданам рассказывают, как перечислить деньги, где принимают вещи, что требуется ребятам на передовой и населению на освобожденных территориях.

(продолжение комментария — на стр. 12)



Комментарии экспертов

Олег Ломаев, общественник, директор молодежного сообщества «За Волгу»:

(продолжение комментария)

Немаловажную работу совершает молодежное сообщество «За Волгу». Участники активно проводят мероприятия, флешмобы, акции, посвященные участникам СВО, благодаря которым просвещают молодежь региона и воспитывают в них дух патриотизма. Так, например, в июле более 500 активистов молодежного сообщества «За Волгу» провели флешмоб на площади Куйбышева в поддержку ВС РФ и выстроились в «живые» символы специальной военной операции. Активисты сообщества регулярно присоединяются к сбору гуманитарной помощи. Также ребята на протяжении нескольких месяцев оказывают поддержку семьям военнослужащих, окружая их заботой.

В преддверии Нового года обязательно поздравим детей наших военнослужащих, поможем украсить дома, квартиры к празднику и, конечно же, вручим подарки детям наших защитников. Могу заверить, что наши военнослужащие могут со спокойной душой выполнять свой долг, а мы не оставим без внимания их семьи.